

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

24 декабря 2019 г.

№ 1822-19

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2020 - 2022 годы

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 №25,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2020 - 2022 годы (прилагается).

2. Начальнику отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления экологического надзора С.Н. Тимохову обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления экологического надзора А.М. Типикина.

И.о. министра



Н.О. Артамонова

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 24.12.2018 № 1822-18

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального
государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного
пожарного надзора в лесах на 2020 - 2022 годы.**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2020 - 2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение снижения нарушений в области лесопользования;- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;- повышение прозрачности контрольно-надзорной

	деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство); - разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства.
Задачи программы	- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства.
Сроки и этапы реализации программы	2020 – 2022 годы I этап – 2020 год (краткосрочный период) II этап – 2021-2022 годы (плановый период)
Источники финансирования	Бюджет РФ, Бюджет Калужской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства; - обеспечение сохранения лесов и находящихся в них природных объектов.

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

За 11 месяцев 2019 года в контрольно-надзорной деятельности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Калужской области поступило 146 обращений граждан. Проведено 19 проверок в рамках 294-ФЗ, в том числе 13 плановых проверок и 6 внеплановых проверок, проведено 4227 мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах, выдано 117 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, выявлено 129 нарушений лесного законодательства.

2. Цели и задачи профилактической работы.

Настоящая Программа профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2020 - 2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 №25, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при

Правительственной комиссии по проведению административной реформы, от 20 января 2017 года № 1.

В программе используются следующие основные понятия:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

- подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора;

- подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора и осуществляющие деятельность на территории Калужской области;

- подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, природопользования и иные подобные объекты, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, и осуществляющие деятельность на территории Калужской области.

Целями настоящей Программы являются:

- обеспечение снижения нарушений в области лесопользования;

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство);

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства.

Основными задачами Программы являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства.

3. Программные мероприятия.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение основных целей и решение задач Программы. Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в приложении к Программе. Табл. 1

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального пожарного надзора в лесах	Тимохов С.Н.	Постоянно
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному пожарному надзору в лесах	Тимохов С.Н.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Тимохов С.Н.	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п.	Тимохов С.Н.	По мере необходимости.
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов по-	Типикин А.А.	1 раз в полугодие

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	<p>средством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства, с целью повышения и укрепления правовой культуры и дисциплины у граждан.</p>		
6.	<p>Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>	Тимохов С.Н.	По результатам надзорных мероприятий
7.	<p>Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал), с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований.</p>	Тимохов С.Н.	Ежеквартально
8.	<p>При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением.</p>	Тимохов С.Н.	При рассмотрении дел об административных правонарушениях
9	<p>Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания</p>	Тимохов С.Н.	1 раз в квартал
10	<p>Внесение информации о проверках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального пожарного надзора в лесах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»</p>	Тимохов С.Н.	Постоянно

4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация программы профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах осуществляется в пределах, установленных положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25,

5. Механизм реализации программы.

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов её реализации. Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве:

- заместитель министра – начальник управления экологического надзора Типикин Алексей Максимович (контактный телефон +7 (4842) 76-25-72);
- начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления экологического надзора Тимохов Сергей Николаевич (контактный телефон +7 (4842) 76-45-24).

6. Оценка эффективности программы.

Целевые показатели программы профилактики в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Калужской области за период 2020-2022 годы. Табл. 2

№ п/п	Наименование показателя	Базовый показатель (2019)	2020	2021	2022
1.	Снижение количества дел об административных правонарушениях: $V_i - \Phi_i/\Pi_i * 100 \%$, где: V_i – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя; Φ_i – фактическое значение i -го показателя результативности профилактической работы.	100%	95%	85%	75%
2.	Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/предоставление ответ на представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного	50%	60%	70%	80%

<p>правонарушения: $N_{н,пр}/N_{общ}$, где $N_{н,пр}$ – количество не предоставленных ответов на представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения; $N_{общ}$ – общее количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения</p>				
--	--	--	--	--

Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы.
Табл. 3

Номер показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии/интерпретация значения	Значение показателя
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	$M_{план}/M_{факт}$	Прямой подсчет	100%
1.1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательных требований	$K=K_1 + K_2...K_n$	K_n = размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования	100%
1.2	Совещание по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	$K=K_1 + K_2...K_n$	K_n = совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности	100%
1.3	Выступления СМИ (на телевидении)	$K=K_1 + K_2...K_n$	K – выступления в СМИ (радио, телевидение, газеты, журналы, Интернет-ресурсы)	2 раза в год
1.4	Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы	K	Доклады об итогах профилактической работы	2 раза в год
2	Количество субъектов, в отношении которых	B	B – субъекты, в отношении которых	150

	проведены профилактические мероприятия		проведены профилактические мероприятия	
3	Количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	К = Р/В	Р – внесенные представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения В – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	31
4	Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия	А/1	А – общее количество часов, затраченных на проведение профилактических мероприятий	1 час
5	Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия	А/1	А – общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий	1

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- минимизировать количество нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства;
- обеспечить сохранение лесов и находящихся в них природных объектов.

